



Vážená pani  
Mgr. Jana Žitňanská  
predsedníčka výboru NR SR  
pre sociálne veci  
Národná rada Slovenskej republiky  
Námestie Alexandra Dubčeka 1  
812 80 Bratislava 1

Váš list zo dňa

Naše číslo

Vybavuje/linka

Bratislava

893/1146/2021/RSS

Ištoková/635

21.01.2021

Vážená pani predsedníčka,

Rada pre štátnu službu (ďalej len „Rada“), zriadená zákonom č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o štátnej službe“) ako nezávislý koordinačný a monitorovací orgán na ochranu princípov štátnej služby, je v rámci svojej pôsobnosti oprávnená predkladať Úradu vlády SR návrhy na zmenu alebo doplnenie právnych predpisov upravujúcich výkon štátnej služby, vrátane predloženia stanoviska k prebiehajúcim legislatívnym procesom.

Vzhľadom na to, že Rada zodpovedá za svoju činnosť Národnej rade SR (ďalej len „NR SR“), máme za to, že stanoviská k právnym predpisom upravujúcim výkon štátnej služby s cieľom zlepšovania fungovania štátnej služby môže Rada predkladať aj Národnej rade SR, a to prostredníctvom svojho gestorského výboru, teda výboru NR SR pre sociálne veci, ktorého ste predsedníčkou.

V súčasnosti bol do NR SR predložený poslanecký návrh zákona poslancov Lukáša Kyselicu, Jany Majorovej a Petra Kremského, ktorým sa dopĺňa zákon č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh“). Obsahom tohto návrhu je zmena spôsobu obsadzovania štátnozamestnaneckých miest vedúcich odborov okresných úradov, a to takým spôsobom, že doterajší systém výberových konaní má byť nahradený priamym vymenúvaním a odvolávaním vedúcich odborov okresného úradu prednostami okresného úradu na návrh príslušného ministra alebo predsedu ostatného ústredného orgánu štátnej správy.

**Rada považuje návrh za nezlučiteľný so základnými princípmi štátnej služby, nakoľko je, podľa názoru Rady, v rozpore s princípom transparentného zamestnávania podľa článku 3 zákona o štátnej službe, s princípom profesionality podľa článku 6 zákona o štátnej**

**službe, s princípom stability podľa článku 8 zákona o štátnej službe a s princípom rovnakého zaobchádzania podľa článku 9 zákona o štátnej službe. Rada ako nezávislý koordinačný a monitorovací orgán na ochranu princípov štátnej služby považuje za svoju povinnosť na tieto rozpory upozorniť.**

Prvoradým cieľom zákona o štátnej službe, prijatého v roku 2017, bolo zvýšenie profesionality a odpolitizovanie štátnej služby, čo sa okrem iného udialo aj odstránením možnosti odvolania vedúcich štátnych zamestnancov bez udania dôvodu. Podľa prieskumu Rady za najväčšie problémy štátnej služby považujú štátni zamestnanci politizáciu a nestabilitu štátnej služby a problémy súvisiace s manažmentom ľudských zdrojov. Odpolitizovanie štátnej služby by, podľa značného počtu z nich, prilákalo do štátnej služby a stabilizovalo v nej oveľa viac kvalitných štátnych zamestnancov. Rada na túto skutočnosť upozorňovala už v Správe o stave a vývoji štátnej služby na Slovensku vypracovanej za rok 2018. Taktiež poznatky Rady z prešetrovania podnetov občanov alebo štátnych zamestnancov o porušení princípov štátnej služby služobným úradom alebo o porušení Etického kódexu štátneho zamestnanca preukazujú, že manažérske zručnosti vedúcich zamestnancov nie sú na dostatočnej úrovni a vyžadujú dlhodobšie vzdelávanie.

Rada si, v rámci svojho niekoľkoročného pôsobenia, uvedomuje, že získanie odborníkov na špecializované činnosti na úrovni miestnej štátnej správy je problém. Ako vyplýva zo Správy o stave a vývoji štátnej služby na Slovensku vypracovanej Radou už za rok 2018, namiesto výberu sa robí skôr „nábor“. Poslaneckým návrhom sa namiesto posilnenia motivácie odborníkov uchádzať sa o štátnu službu zavádza spôsob, ktorý ide na úkor profesionalizácie a úplne odstraňuje možnosť odborníkov o tieto miesta férovo súťažiť. Výberové konania v súčasnosti stanovujú odborné kritériá na miesta vedúcich odborov okresných úradov zastrešujúcich výsostne odbornú agendu (školsťvo, živnostenské podnikanie, kataster a ďalšie). Práve transparentné výberové konanie umožňuje preveriť ich odbornosť, manažérske zručnosti, ale aj osobnostné predpoklady a zaručuje možnosť každého, kto splní potrebné požiadavky, uchádzať sa o túto funkciu, čo prispieva k profesionalizácii štátnej služby na Slovensku.

Poznatky Rady tiež ukazujú, že samotní prednostovia sa v problematike štátnej služby nie celkom dostatočne orientujú. K týmto poznatkom Rada dospela na základe stretnutia s novovymenovanými prednostami okresných úradov v septembri 2020. Zúčastnené strany sa už v tom čase zhodli na potrebe vytvorenia širšieho priestoru na podrobnejšiu diskusiu o témach štátnej služby a dohodli sa na vzájomnej spolupráci a s tým súvisiacej potrebe ďalšieho stretnutia. Vzhľadom na pandemickú situáciu dohodnuté stretnutie nebolo možné uskutočniť, avšak Rada je, po upokojení situácie, naďalej ochotná a pripravená s prednostami okresných úradov spolupracovať a byť tak nápomocná pri zlepšovaní fungovania štátnej služby na Slovensku.

Súčasne si Rada v tejto súvislosti dovoľuje upozorniť aj na skutočnosť, že návrhom by sa problém nedostatočnej orientácie v problematike štátnej služby mohol preniesť aj do odborných činností a práce so štátnymi zamestnancami na nižšej úrovni štátnej služby. Súčasne by tento návrh tým, že zavádza možnosť odvolávania vedúcich odborov prednostami v závislosti od volebných cyklov, mohol viesť k destabilizácii štátnej služby na úkor kontinuity a dlhodobého odborného plnenia služobných úloh.


V prechodných ustanoveniach návrhu sa počíta so zrušením súčasných štátnozamestnaneckých miest vedúcich zamestnancov a v dôsledku toho aj s výpoveďami štátnym zamestnancom, ktorí na týchto štátnozamestnaneckých miestach pôsobia. Z pohľadu Rady tak nemožno vylúčiť

riziko straty kvalifikovaných zamestnancov, na ktorých boli napríklad v súvislosti so vzdelávaním vynakladané nemalé verejné finančné prostriedky.

Uvedený návrh, podľa názoru Rady, neprispieje v dostatočnej miere k riešeniu problémov, ktoré miestna štátna správa v súčasnosti pociťuje. Z doterajších poznatkov Rady vyplýva, že ide o špecifickú oblasť, ktorá si vyžaduje zvýšenú pozornosť. Rada preto odporúča zamerať sa v tejto súvislosti najmä na skutočnosť, že napriek tomu, že za chod okresných úradov a personálne riadenie zodpovedajú prednostovia okresných úradov, nemajú na to za súčasnej situácie v rukách dostatočné nástroje (výberové konania či odmeňovanie zamestnancov) a aj ďalšie procesy súvisiace napríklad s technickým či materiálnym vybavením sú zdĺhavé a nepružné. Rada vidí riešenie tejto situácie skôr v posilnení kompetencií prednostov okresných úradov tým, že ministerstvo vnútra, ako služobný úrad, deleguje vo väčšej miere niektoré svoje kompetencie v rámci štátnozamestnaneckých vzťahov na prednostov okresných úradov, umožní im tým aktívne sa podieľať na riadnom fungovaní okresných úradov a súčasne za to prevziať osobnú zodpovednosť.

Naše stanovisko a návrhy sme pripravení v prípade záujmu prediskutovať aj osobne.

S pozdravom

  
JUDr. Pavol Tkáč  
predseda Rady pre štátnu službu

Na vedomie:  
Ing. Július Jakab  
vedúci Úradu vlády SR

**ÚRAD VLÁDY SR**

**21 -01- 2021**

**PODATEĽŇA**